

完善教代会制度 加强学校民主管理 积极推进学校民主办学和依法治校管理水平 ——中国矿业大学第七届教代会执委会工作报告

蔡世华

(2015年3月12日)

各位代表，同志们：

我受校第七届教代会执委会的委托，向八届一次教代会报告工作，请各位代表审议。

一、五年来的工作回顾和体会

2010年4月学校召开七届一次教代会以来，在校党委的领导和校行政的大力支持下，在全体代表和广大教职工的积极参与下，第七届教代会执委会认真贯彻党的群众路线，坚持全心全意依靠教职工办学，突出依法治校和民主办学两大主题，认真履行工作职责，注重改革创新，为推进现代大学制度建设、完善内部治理结构、促进学校改革发展和稳定，创建和谐校园作出了积极贡献。七届教代会期间，我校获得了徐州市“民主管理先进单位”和“教代会工作优秀单位”称号。

五年来的主要工作如下：

一是充分发挥教代会的协商民主作用，积极参与学校改革与发展的重大决策。

五年来，我校坚持每年召开一次教代会，认真落实教代会的各项职权。每次教代会除了听取和讨论《校长工作报告》、

《财务工作报告》，审议《提案办理工作报告》以外，还就学校重要制度进行审议或通过，为学校科学规划和建章立制集思广益、建言献策。如，七届一次教代会审议了《学校中长期发展战略规划》；二次教代会审议了《学校“十二五”改革与事业发展规划》；三次教代会审议了《校学术委员会章程》；四次教代会审议通过了《中国矿业大学章程》；五次教代会，修订了《中国矿业大学教职工代表大会制度实施办法》。

与此同时，教代会执委会和各专门委员会认真履职，工作到位，在教代会闭会期间积极参与和推动学校的科学民主决策。执委会作为教代会的常设机构，五年来先后召开了16次全体会议，讨论、审议了《学校的岗位津贴调整方案》等事关教职工切身利益的重要规章制度；执委会还经常就加强教代会自身建设进行研究，调整设立了学术与财务民主评议监督工作委员会。各专门委员会也参与学校“十佳优秀教学科研群体”、“十佳青年教职工”、“师德模范”、“教书育人先进个人”等的评选工作。可以说，教代会执委会及各专门委员会的工作已经成为学校民主决策的重要环节。

二是高度重视和加强教代会提案办理，大力促进学校民主管理水平的提升

五年来，第七届教代会共收到代表提案477件，立案474件，提案建议涵盖了学校管理的方方面面，其中：综合性事务提案30件；人才培养类63件；学科建设类14件；科研工作类17件；实验室建设类18件；队伍建设类89件；财务管理类23件；校园建设类36件；社会服务类7件；服务保障

类 94 件；党群工作类 13 件；文化建设类 7 件；制度建设类 6 件。直接关系到学校事业发展的提案，占 88%，教职工生活类提案，占 12%。对于代表提案，教代会提案工作委员会、学校党政领导和各部门、各单位高度重视，认真办理，据统计，提案得到很好落实且发生效力的比例为 90.7%。如：学校采纳尹新平、杜志荣、张洪、张磊等代表提出的加强辅导员队伍建设的提案，研究制定了《中国矿业大学辅导员队伍建设规定》；采纳张农、王良洪、王文龙等代表提出的学院管理岗位设置的提案，在二级学院增设了学生工作办公室主任等科级干部岗位，充实了学院管理队伍；采纳李强等代表提出的提高我校教职工住房公积金标准的提案，学校调整提高了我校住房公积金基数，并建立了公积金基数正常增长的机制；采纳邱慎耕、孙智、王朝军等代表的有关提案，学校加大了校园规划、房屋修缮等工作，校园面貌得到改善。提案办理工作已经成为助推学校发展的重要动力。七届教代会提案人对提案总体满意率为 87.4%。

三是不断健全民主监督机制，促进学校各种决策权力的健康运行。

五年来，通过各种渠道，教代会代表对学校各项工作进行了广泛而深入的民主监督。同时，大力加强专委会机构建设，不断拓展民主监督范围，强化民主监督职能。校第七届教代会原设有六个专门工作委员会，新成立了民主评议监督财务工作委员会，教学科研工作委员会更名为民主评议监督学术工作委员会。其他专门委员会也依据各自职责，明确监督重点，积极主动地实施民主监督。如：

民主评议监督干部工作委员会重点加强对干部工作和干部行为的监督，积极参加中层领导班子和干部换届或调整的民主推荐、校领导班子和领导干部年度考核的民主测评工作；每年对校领导作风建设提出意见建议，在校领导民主生活会上进行通报。目前，教代会成为领导听取诤言的重要渠道、干部队伍建设的重要监督力量。

在财务运行情况监督方面，在听取学校财务预算执行情况报告的基础上，七届教代会还专门听取有关年度预算方案的工作报告。新成立的民主评议监督财务工作委员会，也是为了进一步规范 and 强化对学校财务工作的民主监督。

青年教职工委员会积极维护和保障青年教职工合法权益，组织开展了“青年教职工代表与领导面对面”活动，与学校有关领导沟通咨询有关政策，并多次代表青年教职工参与学校相关决策过程监督。

四是加强推动督导，二级教代会建设取得新进展。

教代会执委会高度重视二级教代会建设，在认真总结和调研的基础上，去年先后召开了二级单位教代会建设工作座谈会和经验交流会。五年来，我校绝大多数单位建立了二级教代会制度，在这些学院和单位党政领导的重视与支持下，开展了各具特色的工作。有的单位坚持每年召开一次教代会，听取和讨论单位行政负责人工作报告、单位年度财务情况报告，讨论和审议教职工队伍建设、职称评聘方案、业绩考核办法、奖惩规定和奖励分配方案等制度性文件；有的单位还选举成立了民主监督和管理小组，教职工生活福利小组、青年工作小组等。实践表明，二级教代会有力地推进了二级单

位民主管理、民主监督工作，促进了二级单位的改革和事业发展。

五是关注教职工切身利益，推进了学校民生工程建设。

七届教代会坚持以教职工为本，围绕与教职工切身利益密切相关的民生问题，积极建言献策，收到了很好的效果。

在改善教职工住房条件方面，学校启动“南湖尚苑建设项目”以后，教代会执委会认真研讨选房办法。蔡可化、闫子骥、王超勇、李睿等代表提出提案，通过提案工作委员会送交学校主要领导审阅。教代会多次组织代表参观施工现场，了解工程进展。据不完全统计，2014年民主管理委员会有关人员参加南湖尚苑建设工作会议达10余次。

在解决教职工大病医疗和卫生保健方面，教代会执委会、福利工作委员会积极筹划有关方案，李勇等代表通过提案提出了建设性的建议。在学校党政的重视支持下，我校《教职工爱心扶助金管理办法》已经出台并实施，一定程度上缓解了教职工医疗和生活困难问题。青年教职工委员会还举办健康专题讲座，增强了青年教职工的卫生保健意识。

针对教职工子女上学和恋爱交友等方面的问题，教代会执委会及各专门委员会也非常关心。提案工作委员会多次转办有关人事代理教职工子女入学问题的提案，积极为青年教职工子女就读附属幼儿园和小学接送困难问题出主意、想办法；青年教职工委员会多次与徐州市兄弟院校共同举办青年教职工联谊会，为适龄青年教职工恋爱交友搭建平台。教职工福利工作委员会十分关心教职工生活福利的改善，认真做好对教职工福利费管理使用的民主监督工作。

总之，经过五年来的不懈努力，我校教代会已经成为落实党的群众路线的重要途径、教职工参与学校民主管理和监督的基本形式、成为学校治理体系的重要组成部分，在办学过程中发挥着日益重要的作用。

回顾总结七届教代会五年来的工作，我们有五点体会：

第一、坚持党委的领导，是教代会发挥作用的保障。

多年来，校党委始终把教代会工作摆上学校工作的重要议事日程，列入学校年度工作要点。校党委常委会对每年的大会议题和相关工作都进行认真研究，对教代会工作起到了引领方向、把握主题的重要作用。

第二、各级党政领导的高度重视，是提高教代会工作水平的关键。

从参加教代会到闭会期间提案的办理，学校及各部门各单位党政领导都给予了高度的重视。校领导亲自签批提案，相关职能部门负责人认真承办提案，并主动与代表沟通。学校每年将教代会大会经费列入预算，给予专门经费支持，保障了教代会工作顺利进行。

第三、完善的规范制度，是教代会有效运行的可靠保障。

我们出台了《中国矿业大学教职工代表大会制度实施办法》，并按照江苏省有关规定，及时进行了修订，同时建立完善各专门委员会的工作制度与具体规程，从而促进了我校教代会建设的规范化与科学化。

第四、不断改革创新，是教代会取得进展的动力源泉。

五年来，我们不断改进和完善教代会提案办理机制，形成了提案评审预转制、提案办理协商制、提案交办制、执委

会提案督办制等工作运行机制，探索实行了教代会代表质询会制度，建立并完善了网上教代会提案征集和答复系统，推进了提案办理信息化、公开化和常态化。正是通过不断进行改革创新，教代会各方面工作都向前迈了一大步。

第五、全体代表的积极参与，是教代会充分发挥作用的重要基础。

在每次教代会上，代表们都认真履行职责，以强烈的主人翁责任感，深入讨论和审议教代会有关议题，积极反映教职工的心声与诉求，提出了许多很好的具有建设性的意见和建议，保障了教职工的知情权、参与权、表达权和评议监督权。

各位代表，同志们！我校教代会工作能够取得这些成绩，离不开全体代表的辛勤努力与密切配合；离不开各级领导和全校教职工对教代会工作的支持与帮助。在此，请允许我代表第七届教代会执委会，向全体代表、向关心和支持教代会工作的各级领导、全校教职工、向先后担任执委会主任的校党委副书记曹德欣同志、时任党委副书记纪委书记张爱淑同志、执委会委员以及各专门工作委员会和秘书处的全体同志致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也深切地认识到：与学校党委和上级组织的要求，与广大教职工的期望相比，教代会工作还有很多差距，如对新形势下加强教代会建设的重要性的认识还有待进一步提高；教代会闭会期间的各项职权还有待进一步落实；提案办理工作，还有代表不满意的地方；教代会各专委会的职能作用还有待进一步发挥；二级教代会工作开

展还不够平衡；等等。对此，需要我们高度重视并在今后的工作中切实加以改进。

二、对今后五年工作的建议

今后五年，是我校深化综合改革、加快事业发展，全面推进特色鲜明、国际一流高水平大学建设的重要时期。我校教代会工作要以完善具有矿大特色的现代大学制度、推进学校治理体系和治理能力现代化为目标，以促进学校全面事业发展和保障教职工合法权益为核心，以加强校、院两级教代会制度建设为抓手，以推进提案办理工作为重点，以创新工作机制为手段，全面落实教代会各项职权，切实推进学校民主管理和民主监督工作上再新台阶。为此，提以下几点建议：

第一、认真学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，推进学校深化综合改革，提升依法治校水平。习近平总书记强调：要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。“四个全面”的重要论断，更完整地展现出新一届中央领导集体治国理政的总体方略，为我们推进学校综合改革、依法治校和高水平矿业大学建设指明了方向，也是加强教代会建设的重要指导思想，我们必须深入学习领会，认真贯彻落实。

教职工代表大会是高校政治文明的重要体现，是建构现代大学制度、推进民主办学依法治校的必然要求，是教职工依法行使民主管理和监督权利的重要途径和制度保证。我

们要着眼于推进学校治理体系和治理能力现代化，进一步提高对教代会的认识，把教职工参与民主管理和民主监督，作为我们履职的政治责任、工作规则和法定程序，全面加强教代会建设，更加注重群众参与的决策机制，不断提高学校依法决策和依法治校水平。

第二、进一步加强教代会的组织建设，健全完善配套措施，更好地发挥教代会民主管理与民主监督的作用。

教代会要发挥好作用，关键自身要有一个健全的领导和工作机构。执委会作为教代会的常设机构和大会闭会期间的职权行使机构，要进一步健全和完善运行规则，落实各项职权，强化作用发挥。要调整优化教代会专委会机构设置，加强对各专门工作委员会工作的指导与支持，加大评议监督力度。校工会作为教代会的日常工作机构，要进一步加强教代会秘书处自身建设，提高工作水平和工作效率。

要加紧健全和完善与教代会工作机构作用发挥相配套的工作措施。推动学校建立行政决策系统与教代会民主管理和评议监督系统的有序搭接平台，使教代会有关机构的民主参与和建言献策，成为学校决策全过程中不可或缺、不可替代的重要环节。探索建立学校教代会决策预告制度和教代会执委会、专委会部分成员列席校党委常委会、校务会议和学术委员会会议制度等。

第三、进一步完善教代会制度及运行机制，不断拓展教职工了解学校情况、落实群众意愿的途径与渠道。

要健全提案办理机制，加大提案办理公开和监督力度，强化教代会提案的落地落实。进一步规范立案评审、办理协

商、办理答复等环节；健全代表质询会制度，不断丰富其内容和形式，提高质询实效。改进和完善提案办理提案委评审预转制、校领导交办制、承办部门办理协商制、执委会督办制等工作运行机制。完善教代会提案征集和答复信息系统，进一步提高提案工作效率。

要坚持和完善教代会代表常任制，建立健全代表调研制度、听证制度、评议制度、巡视制度、培训制度等，认真落实代表的各项职权；要建立激励机制，评选表彰和大力宣传优秀代表，进一步调动全体代表参校政、议校事、督校务的主动性和积极性，充分发挥教代会代表在促进学校工作中的积极作用。

第四、加强对二级教代会建设的指导，促进二级单位不断提升依法管理和民主办学水平。

随着我校办学重心的下移，各学院成为具有较大自主权的办学实体，加强二级教代会建设更加重要而迫切。要参照学校教代会的相关规定，进一步规范二级教代会建设。今后，二级单位与教职工利益相关的重大决策和规章制度都应当通过教代会进行审议讨论，确保决策的科学化和民主化，并得到教职工的认同与支持。要坚持二级教代会制度，努力做到每年召开一次、并不断提高会议质量，真正发挥教代会在二级单位改革与事业发展中的重要作用。

各位代表、同志们！

在新的历史起点上推进学校民主办学和依法治校，全体代表和教代会执委会任重道远。让我们在校党委的领导下，

进一步解放思想、开拓创新，不断加强教代会建设，充分发挥教代会作用，为促进学校改革发展、早日建成特色鲜明的国际一流大学而共同努力！

谢谢大家！