

切实加强教代会民主参与工作 发挥教代会在推进学校民主办学中的重要作用

——在中国矿业大学第八届教职工代表大会第三次会议上的工作报告

蔡世华

(2017年2月22日)

各位代表、同志们：

我受中国矿业大学第八届教代会执委会的委托，向大会作报告，请予以审议。

一、2016年教代会工作回顾

2016年，在校党委的领导下，在校行政的大力支持下，在教代会全体代表和广大教职工的积极参与下，第八届教代会执委会围绕中心、服务大局，切实加强自身建设，认真履行工作职责，积极关注教职工民生，推进教代会制度建设，充分调动学校工会和教代会专委会主动性和二级单位的积极性，大力推进教代会民主参与各项工作，充分发挥了教代会民主管理、民主监督作用，为推进学校依法治校、促进学校改革与事业发展，加快世界一流矿业大学建设做出了积极贡献。

(一) 围绕工作大局，坚持群策群力，努力提升教代会对学校重大决策的民主参与水平。

1.谋大事、议发展，教职工代表大会成为学校民主决策的重要环节。学校第八届教职工代表大会暨第十四届工会会员代表大会第二次会议听取讨论了《学校工作报告》、《学校财务工作报告》，审议了《学校学术年度报告》等五大报告，重点讨论了《中国矿业大学改革与事业发展“十三五”规划》。教代会代表及相关委员会对学校“十三五”规划提出了一系列建设性的意见和建议，学校给予了充分的重视和采纳，对进一步统一思想、凝聚共识，完善学校发展的顶层设计，提高发展规划的科学化水平起到了积极推进作用。

2.完善机制、源头参与，教代会工作机构成为民主决策参与主体。教代会闭会期间，教代会执委会和专门工作委员会，源头参与有关会议，较好的发挥了教代会参与学校民主决策的作用。去年教代会执委会共计召开4次工作会议，除了审议决定教代会自身建设的有关事项之外，还对学校事关教职工利益事项进行了决策，讨论并原则通过了《中国矿业大学工会节日及生日慰问经费使用管理办法》，对教职工的节日慰问工作进行了规范。相关专委会还参与了校优秀教学科研群体、十佳文明窗口单位等评选工作。学校在重大事项决策之前，注意征求有关委员的意见，民主管理工作委员会专门选派委员列席了学校校务会，参与学校的决策讨论。

（二）抓好提案办理，加强沟通协商，持续推动学校民主管理。

1.落实提案办理制度，提高提案办理质量，推动教代会参与学校民主管理。八届二次教代会召开前，组织召开代表团有关会议，广泛征集提案。会后及时梳理和交办提案，分管校领导对八届二次教代会征集的 118 件，涉及人才培养、科学研究、学科建设等 11 类代表提案的办理提出具体要求，提案办理满意率成为学校相关部门工作考核的重要指标。提案办理过程中，教代会执委会和专门工作委员会进行了认真的督办，并选取八届二次教代会之前的部分提案进行了提案落实“回头看”，有效促进了教代会提案的落实。目前，八届二次教代会提案已经全部办结，并在提案落实过程中推动了学校的日常管理与中心工作。

2.建立沟通协商机制，广泛听取民主建言，加强教代会参与学校民主管理。八届二次教代会设立了大会建言环节，为教代会代表民主建言提供了平台和机制保障，收到了很好的效果。教代会闭会期间，教代会专门工作委员会，积极探索建立与学校的沟通协商平台，充分发扬民主，让教职工为学校的发展建言，让学校了解教职工的所思所想并及时做好引导工作。例如，校青年工作委员会举办了“校长·青年教师面对面，共话一流青年教师队伍建设”活动，校长葛世荣同志亲自出席活动，面对面地听取了青年教师围绕世界一流大学建设、如何加强我校青年教师队伍建设提出的意见和建议，并给予了热情的指导。又如，关于学校校门门禁系统建设等校园管理问题，赵建岭副校长专门召开部分专委会委员座谈会，听取了代表的意见和建议。

（三）健全工作机构，强化制度执行，不断拓展教代会民主监督的广度与深度。

1.通过教代会的民主评议监督工作机构，深度参与对学校工作的民主监督。教代会机构设置上，从八届一次会议起强化了民主监督工作，设立了民主评议监督学术工作委员会、民主评议监督干部工作委员会、民主评议监督财务工作委员会。一年来，各委员会均较好发挥了应有的民主监督作用。民主评议监督学术委员会审议了学校学术委员会《学术年度工作报告》，加强了对学校学术工作的日常工作民主监督。民主评议监督干部工作委员会结合学校机构调整和干部聘任工作，深度参与干部推荐、面试考察等主要流程和关键环节，全过程监督中层领导班子换届和干部聘任，实现了党管干部原则和走群众路线原则的高度统一。民主评议监督财务工作委员会，重点对学校过去年度预算执行情况和新一年的预算方案进行了审议，提出了富有建设性的意见和建议。

2.抓住学校工作的关键节点，发挥教代会民主监督的作用。每年学校年终工作总结和干部述职、学校领导班子召开民主生活会等环节，均是教代会开展民主监督的重要抓手。结合学校领导班子召开民主生活会，教代会执委会注意广泛征求教职工的意见的契机，部分教代会专委会还召开专题座谈会，委员们积极对学校管理和改革建言献策，提出了很多建设性的意见和建议。民主评议监督干部工作委员会委员参加学校领导班子年终工作述职述廉会议，并对校领导班子及成员的年度工作进行民主测评。

（四）关注民生问题，推动政策落实，促进了和谐校园建设。

1.重点关注教职工普遍关心的民生问题。教职工的住房问题、子女上学问题等事关教职工切身利益的事项，都得到了教代会代表的高度重视。如：部分专委会委员和教代会代表先后参加了关于南湖尚苑建设问题的有关会议，对中小学校园建设工程、南湖尚苑公寓建设工程等建设进度情况进行了巡视，对附属中学新校区运动场的人工草坪和塑胶跑道等进行了现场见证取样送检工作。教代会执委会组织提案督办会，就代表提出的有关《教职工子女上小学和幼儿园有关问题的提案》教代会执委会和有关提案人专门听取了附属中小学、幼儿园等单位的负责同志相关处理情况的解释和汇报等。教代会关注并促进民生热点问题的推进和解决，得到教职工的一致认可。

2.把教职工期盼的好事办好，为促进和谐校园建设发挥积极作用。根据江苏省总工会有关规定，学校从有关福利经费中划拨了专款用于教职工节日和生日的慰问。为把政策落实好，教代会教职工生活福利工作委员会，与校工会有关机构一道，进行了深入的调研，广泛听取意见和建议，严格按照有关规定和程序，克服各种困难，认真开展招投标和慰问品的发放工作。全年为教职工发放米面油两次，并发放了生日蛋糕券，得到了教职工的普遍赞誉。

（五）健全工作制度，强化工作落实，积极推进二级教代会建设。

1. 修订完善二级教代会制度文件。为了适应学校管理重心下移，加强和提升我校基层组织的民主办学水平，启动了《中国矿业大学二级单位教职工代表大会暂行条例》(中矿工字〔2001〕17号)的修订工作。学校分管领导带队对部分学院进行了调研，了解二级单位教代会建设情况，分析存在问题，研究改进对策。文件修订稿形成后，先后召开了部分二级单位党委书记、院长、教授、工会主席等座谈会，征求意见和建议。在反复认真修改的基础上，去年9月份教代会执委会讨论通过，并经校党委同意，《中国矿业大学二级单位教职工（代表）大会制度实施办法》正式颁布实施。新的二级单位教代会制度规范，对二级教代会的职权、运行规则、代表的权利义务更加明确、具体，操作性更强，更好体现了现代大学制度和内部治理结构的新要求。

2. 推动了二级单位教代会建设。针对二级教代会建设存在不平衡、不落实、不规范等问题，认真筹备召开了二级单位教职工（代表）大会建设推进会，交流了我校二级教代会建设的做法和经验，指出了存在的问题，并对进一步做好二级教代会工作进行了总体部署和明确要求。六个学院的党委书记或工会主席，以责任主体和工作机构负责人的身份，分别从不同角度做了二级教代会建设经验交流，会议收到了良好效果。推进会召开之后，按照新的规定要求，部分单位相继出台了本单位的教职工（代表）大会具体实施办法或召开了二级单位教职工（代表）大会。

(六) 加强自身建设，强化责任意识，进一步提高教代会内设机构的工作水平。

1.及时做好教代会相关工作机构的人员调整工作。经教代会执委会审议通过，根据处级干部的工作岗位变化，对执委会、专门工作委员会、代表团的有关人员进行了及时的调整。6人新任执委会或专门工作委员会委员；6人不再担任执委会或专门工作委员会委员。新组建5个代表团，新更名3个代表团，撤销8个代表团。变动后，本次教代会仍由18个代表团组成。有7人新任代表团团长，8人不再担任代表团团长，12人因代表团名称调整或工作岗位变化转换新的代表团担任团长。对代表、列席代表发生变动的也及时进行了调整，根据工作需要，新增补2名正式代表。

2.进一步完善了教代会的计划总结和汇报制度。去年起，学校强化了教代会闭会期间执委会和各专委会的工作职责与工作力度，明确要积极作为，履职尽责。教代会执委会和专门工作委员会实行单列工作计划，不仅教代会执委会年度工作要向教职工代表大会进行汇报，各专门工作委员会的工作，也要向执委会进行汇报。去年一年，实现了各专委会向执委会汇报工作全覆盖。经过一年的努力，各专门委员会的工作主动性明显增强，作用发挥得到大家认可。

3.进一步加强了教代会的工作研讨交流。充分利用全国煤炭高校工会工作研讨会等平台，加强教代会工作理论研究和实践探

讨，开展与兄弟高校的工作经验交流。去年参加了教育部部分直属高校工会工作会议并在大会上介绍了我校教代会的提案交办和督办等工作经验。

回顾 2016 年教代会的工作，在学校党委的统一领导下，学院党政领导、职能部门和二级单位高度重视、大力支持，全体教代会代表认真履职，广泛参与，教代会各项工作扎实推进，取得了一定成效。同时，我们也清醒地认识到，我校教代会工作仍存在许多不足。教代会的制度建设仍需不断完善；教代会职权的全面落实有待进一步推动；教代会工作信息化建设还需加强；教代会闭会期间执委会和专委会工作方法和思路还要继续创新；各二级单位教代会建设开展还不够平衡；教代会有关人员的工作主动性和责任心，还应进一步加强；有些代表建言献策的积极性还应进一步充分调动；有些承办部门对教代会的提案办理工作的重视程度有待加强；提案办理的效率 and 效力仍需进一步提高等。对此，需要我们高度重视并在今后的工作中切实加以改进。

二、2017 年的工作思路和主要任务

2017 年我校教代会工作将在学校党委的领导下，紧紧围绕改革与发展、“十三五”规划的贯彻落实和建设世界一流矿业大学的总体目标，围绕学校迎接教育部本科教学审核评估重点工作，主动服务大局，扩大源头参与，加强民主管理、强化民主监督，推动学校科学发展，推进学校民主政治建设、法制建设和民生工

作，推进二级教代会标准化建设，为打造民主、法制、和谐校园发挥更大作用。

（一）以贯彻落实《全面推进依法治校实施纲要》为主线，充分发挥教代会在学校法治校园建设中的作用。

进一步提高认识，认真贯彻落实《全面推进依法治校实施纲要》，牢固确立教师的主体地位，切实保障师生在参与学校管理、行使监督权力、实现自我发展等方面的合法权益。进一步加强教代会建设，实现教职工依法有序参与学校民主管理，充分发挥教代会在法治校园建设中的作用。

要按照法制轨道，认真组织教代会代表围绕学校的改革和事业发展的中心工作，行使教职工的民主权利，凝聚教职工的智慧和力量。本年度，重点把教职工的思想统一到学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和党中央治国理政新理念新思想新战略上来，把教职工的智慧与力量汇聚到进入国家教育“双一流”建设工程，完成学校“三个一流”建设任务上来，以良好的教风、学风、作风建设，全力做好迎接教育部本科教学审核评估工作。

（二）以完善教代会运行机制为抓手，充分发挥教代会在民主建言中的作用。

建立教代会代表质询制度，加强代表与校领导和相关职能部门的直接沟通机制；建立代表巡视制度，不定期组织部分代表对学校职能部门工作进行监督检查；建立教代会校情通报会制度，

在教代会闭会期间，校领导或学校职能部门就学校发展建设中的重要事件向教代会代表通报。

继续推动教代会相关委员会委员不定期列席学校有关会议，推动建立完善教代会代表源头参与学校事务的途径和方法。推动学校、相关职能部门、二级单位建立完善重要事项决策前广泛征求教职工代表意见和建议的工作机制，把教代会代表的民主建言，纳入学校决策过程的必要流程。

继续推动教职工代表开展教代会建言活动，组织好代表的大会建言，使教代会成为代表建言的机制和平台。同时，认真组织好教代会代表在大会期间的讨论，将各代表团代表对学校改革和事业发展的意见和建议的汇报材料认真梳理汇编成册，作为学校年度工作的重要参考，及时正面反馈和回应代表的意见和建议。

（三）以加强教代会提案办理为重点，充分发挥教代会在民主管理中的作用。

充分认识提案工作在学校民主办学中的独特作用，切实推动做好教代会提案工作，通过推动提案办理，发挥教代会在民主管理中的作用。要进一步做好提案提交、立案、办理、督办工作，着重在提高提案质量、办理质量和服务质量上狠下功夫。要进一步抓好提案的征集工作，提高提案的质量，提升提案建言水平。要进一步抓好提案的审核立案工作，提升提案交办的科学化、合理化水平。进一步推动完善提案办理协商机制，提升提案的办理质量和实效。进一步改进和加强提案办理的信息化的，切实发挥教

代会执委会、专门工作委员会在加强提案督办工作中的作用。继续开展提案办理“回头看”工作，完善提案办理的工作机制。认真开好提案办理工作会议，做好提案的总结工作。建议有关方面把提案办理情况作为机关作风评议和干部考核的重要参考。

（四）以教代会专门工作委员会为依托，充分发挥教代会在民主监督中的作用。

在教代会闭会期间，教代会民主监督的责任主要通过教代会各专门委员会来体现和落实。要切实抓好教代会专门工作委员会的工作。要坚持从严从实，进一步健全工作机制，提升专门工作委员会做好工作的积极性和主动性，增强专门工作委员会做好工作的责任感。要使专门工作委员会委员真正做到本着为学校的事业发展高度负责的精神，知无不言，言无不尽，认真做好对学校的民主监督建言工作。认真抓好专门工作委员会的调研工作。完善职能部门与专门工作委员会的沟通协商机制，加强专委会对相关业务工作的民主监督建言工作。抓好专门工作委员会的年度计划、总结工作，完善专委会工作推进和定期汇报制度。

（五）以二级教代会标准化建设为目标，发挥教代会在基层民主管理监督中的作用

认真抓好《二级单位教职工（代表）大会制度实施办法》的贯彻落实工作，推动二级单位教代会全覆盖工作。着力抓好二级单位教代会会议主题确定、院务（财务）公开、代表讨论等环节。建立和完善二级教代会登记备案制度，召开情况公示制度。按照

合格+特色的要求，加强二级教代会标准化建设，完善二级教代会考评体系，加强对二级教代会的考评工作。加强二级教代会示范单位创建工作，使二级教代会真正成为教职工参与二级单位民主管理和监督的平台。

（六）以提升教职工幸福指数为目的，推动校园民生建设，发挥教代会在和谐校园建设中的作用。

民生问题是教职工利益最直接的体现，与教职工生活密切相关。关注教职工的民生大事，是教职工代表大会职权落实的应有之义，是教职工自己的事情自己办，教职工主体地位的重要体现。教代会执委会及相关专委会要继续关注教职工的民生问题，要推动学校做好教职工的福利工作，关注教职工子女上学问题，住房问题，身心健康问题，积极推动提升广大教职工幸福指数。相关职能部门在研究制定相关政策、推进相关工作过程中，应及时听取教代会各专委会意见和建议，作为调研论证和风险评估必要环节，教代会执委会和各专委会也要主动了解学校的民生政策和工作推进，并主动做好释疑解惑和化解矛盾工作。

各位代表、同志们：

2017 年学校改革发展任务繁重。让我们在校党委的坚强领导下，进一步解放思想、凝心聚力、勇于担当、积极作为，充分发挥教代会在民主办学、依法治校中的重要作用，为顺利通过教育部本科教学审核评估，为推进学校各项事业科学发展，为加快世界一流矿业大学建设贡献力量，以优异成绩向党的十九大献礼！