

# 优秀提案范例

中国矿业大学教代会秘书处办公室（选编）

2020年12月

编者按：

教代会提案工作是教职工参加学校民主管理、民主监督的重要形式，是学校工作决策民主化、科学化、法制化的重要渠道。随着教代会工作的不断发展，教代会提案工作已逐步建立了规范的制度，相关工作条例逐步得到了完善，在提案的提出、审查立案和办理等方面做出了较为详细的规定。但目前我校教代会提案仍存在不深入调研、只提问题不提对策以及一案多事等现象。

为了进一步提高我校教代会提案质量，促进教代会提案工作的规范性、科学性，推动提案办理和落实，我校教代会秘书处积极向徐州市政协等单位学习提案工作规范等内容。现选编部分徐州市政协征集的提案作为提案写作范本印发，供各代表团学习参考。

校教代会秘书处办公室

2020年12月

例 1:

## 关于持续推进市区犬类管理提升城市文明的提案

文明养犬是一个城市文明程度的重要组成部分，体现了市民的文明素质和城市的发展进步。近年来，我市在犬类管理方面做了大量工作，对市区养犬管理进行了规范，并多次开展专项整治活动，犬类管理水平和市民文明养犬意识得到一定提高。但通过调研发现，目前我市市区犬类管理仍存在一些问题，主要表现在：

一是养犬治理时紧时松。重点时间（中考、高考，专项整治期、文明城市创建期等）、重要场所（机关、学校等）管理较为严格，执行力度大效果好。但在日常管理中缺乏力度和有效手段，在社区、公园等场所，不文明养犬行为时有发生，不能得到及时制止。二是相关规章制度不够完善。《徐州市养犬管理条例》于2010年5月实施，2018年7月市公安局、城管局联合下发了《关于加强徐州市市区养犬管理的通告》，但随着时间的不断推移，现有条例无法及时有效解决当前犬类管理工作中存在的新情况新问题。三是部分市民文明意识有待提高。有的遛犬不拴绳，有的犬只随地排泄不进行清理，有的违规养殖大型犬、烈犬和多只犬，有的犬只在道路上乱窜，甚至有的犬只被带入商场、餐馆等场所，危害了市民健康和人身安全，造成了环境污染，扰乱了正常的社会公共秩序，埋下了安全隐患，给社会治理带来了影响。

究其原因主要有三个方面：一是养犬者“失职”。文明素质不高，不熟悉相关规定，社会公德和责任感缺失，缺乏文明养犬意识。二是管理者“失声”。管理者是多方面的，包括公安、城管、卫生、市场监管、社区、物业等，工作停留在发传单、贴标语、拉横幅，对一些不文明养犬行为不能及时有效的制止。三是处罚力度偏软。现行条例明确规定了违法行为的处罚手段，但失之于宽失之于软，一些规定动作没有落到实处，没有发挥教育规范的目的。

### **为此建议：**

1. 公安部门作为养犬管理工作的主管部门，应采取得力措施，将犬类治理纳入常规性工作。一是根据社会发展需要，本着科学性、严肃性、针对性和可操作性的原则，适时修改并进一步细化《徐州市养犬管理条例》，明确各单位职责，加大处罚力度，将处罚与个人征信体系挂钩。二是进一步加强警力配备。在明确治安支队作为具体负责部门的同时，充分发挥基层派出所，特别是社区民警的作用，实行网格化监督、常态化管理。对违规养大型犬、烈犬，养多只犬，无证养犬，违规携带犬只到明令禁止的场所，犬只伤人等行为进行严肃查处。同时要做好流浪犬的收容。建议将犬类治理工作纳入对基层警务工作的考核范畴，进一步明晰相关职责。三是加大工作力度。改变以往发发传单、作作宣传栏、挂挂横幅的单一宣传和管理方式。应建立部门工作协作机制，定期性召集相关责任单位通报犬类管理情况和存在矛盾问题。可

通过互联网开通犬类管理功能（类似“电动车登记备案”），登记养犬人和犬只信息，对犬只进行编号，上传犬只照片、免疫证明，发放电子犬牌，及时更新公布禁养犬名录，定期推送养犬提醒等。

2. 城管部门应在人员聚集的公共场所悬挂犬只禁入标识，加大力度，注重日常管理，确保公共场所有禁入标志，有专人管理。要督促环卫部门及时妥善做好犬类粪便清理，防止疾病传播。另外对市区占道售犬等行为及时进行排查处理。

3. 卫生健康部门应切实加大狂犬病的预防和疫苗管理工作，科学合理的设置预防接种点，保证疫苗的供应和安全，形成动态管理的机制，防止 2019 年媒体报道的疫苗缺乏情况再次发生。广泛开展狂犬病防治知识宣传活动，增强市民自我保护意识。

4. 宣传部门要充分利用广播、电视、报刊、互联网新媒体，做好依法养犬、文明养犬和卫生防疫知识的宣传教育工作，进一步加大典型宣传和违法行为的曝光力度。

犬类管理看是小事，但折射着一个城市的治理能力，做好这项工作相关部门不能等靠，要主动作为、齐抓共管，让文明养犬意识深入人心，让违法行为无处遁形，通过各方共同努力形成良好的管理局面、和谐的社会氛围，既不能让爱狗人士伤心，也不能让怕狗人士伤心。

例 2:

## 关于全面推进“无废城市”建设 打造淮海经济区生态文明新高地的提案

### 一、背景

“无废城市”创建是党中央、国务院作出的重大决策部署，是深入贯彻落实习近平生态文明思想、践行新发展理念的具体行动。市委、市政府以强烈的大局意识和责任担当，推动徐州进入江苏省唯一、全国首批 11 个建设试点城市行列，为全市经济社会发展抓住了又一个重大政策机遇，对于推进全市产业转型升级，持续改善生态环境质量，实现高质量发展，打造淮海经济区生态文明新高地，具有重大而深远的意义。

作为一项开创性、前瞻性的战略举措，“无废城市”建设试点工作时间紧、任务重、要求高，必须举全市之力，着力补短板、强弱项、促提升，确保 2020 年底我市“无废城市”建设达到国内领先水平，为全国提供“无废城市”建设的“徐州样本”。

### 二、存在的问题

根据调研，对照国家《无废城市建设试点工作方案》要求，我市目前还存在以下短板亟待补齐：

一是“无废城市”建设的法治环境存在缺项，协同增效的体制机制急需加强。一方面，在工业、农业、生活、危废等各相

关领域，尚未形成完善的法律法规体系，特别是涉及固体废弃物的地方性全流程处置法规体系存在空白；另一方面，固废处置体制机制的有效性、系统性不足，交叉扯皮现象时有发生。

二是基础设施配套特别是末端处置能力存在诸多缺口，低端粗放化处置现象广泛存在。据统计，我市生活垃圾焚烧量占比为 54%，46% 还在填埋处理，危废处理中心扩建项目进度缓慢，建筑垃圾资源化利用设施缺乏。

三是技术创新能力不足、技术创新成果转化平台建设亟待加强。目前我市固体废弃物主要采用分领域、多点式处置，尚未形成系统化、集成式创新利用模式；在固废处置方面，缺少大型龙头企业，高校、科研院所与企业协同创新平台建设滞后，技术创新成果转化落地存在瓶颈。

### 三、对策建议

一是加快立法步伐、强化机制构建，增强工作合力。“无废城市”建设是一项综合性的复杂系统工程，涉及城市建设管理、企业生产和群众生活的各个方面，必须以法规为支撑，以机制为保障，合力推进。目前，应该加快我市垃圾分类立法进度和工业固废立法进程，夯实“无废城市”建设的法治基础。同时，促进“无废城市”创建与相关规划、相关部门、关联工作的无缝衔接，形成分工合作、协同增效的体制机制。

二是全面促进我市“无废城市”创建与企业转型发展深度融合。根据我市《实施方案》，逐项落实 5 大类 17 项 43 个工作

目标，按“国内领先、世界一流”的要求，加快推进循环经济产业园建设，从根本上改变多元固体废物产生量、贮存量基数较大的问题，大力培育一批骨干、大型龙头企业，从源头上减少固废产生，减缓末端处置设施压力。

三是加大资金筹措力度，强化基础设施、技术创新平台建设。建议多方并举，争取中央、省级预算补助，实施税收优惠政策，激发市场活力，增加社会资本投入“无废城市”建设；推行绿色信贷，促进政策性银行为“无废城市”建设提供资金信贷保障。同时，促进高校、科研机构与我市企业联合，打造技术创新、应用推广平台，着力推进科技创新成果转化落地。

四是大力营造“无废城市”舆论和社会氛围。强化绿色生产、生活的生态文明理念宣传教育，提倡简约适度、绿色低碳的生活方式，使节约、环保、生态和“无废”意识成为徐州市民的主流价值追求。鼓励公众参与，着力打造“无废文化”，在全市创建一批无废机关、无废学校、无废公园、无废商场、无废家庭，树立典范，带动全面，从而逐步形成以政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的全域“无废城市”建设新格局，努力把徐州打造成为淮海经济区生态文明新高地。

例 3:

## 关于加快推进轨道交通 2 号线建设的提案

我市地铁 1 号线一期工程已于 2019 年 9 月 28 日正式通车运行，在促进徐州经济增长上，做出了一定贡献。根据远景规划，徐州轨道交通方案由 7 条普线和 4 条快线构成，总规模 323.1km，177 座车站，其中换乘车站 31 座，包含 2 座三线换乘车站。2 号线和 3 号线分别计划于 2020 和 2021 年底投入初期运营。

但是，目前还存在一些困难和挑战：

（一）受多种因素影响，工期压力较大。受征地拆迁、管线迁改、扬尘治理影响，2、3 号线一期工程前期均有不同程度的工期缩短、停窝工现象，产生巨大的资金压力。尤其在大气污染防治的严峻形势下，在具备开工条件时，往往需要停止、中断施工，例如 3 号线一期工程铜山新区站受扬尘防治影响，现场停工 300 天。

（二）持续稳定的资金保障机制和渠道需要进一步健全。初步测算，我市轨道交通一、二期建设规划总投资超 1000 亿元，2020 年至 2025 年，二期建设项目资本金投入和建设项目可行性缺口补助等资金需求约 376 亿元，平均每年约需投入 63 亿元，2023 年达 85 亿元。“轨道+物业”的模式处于起步阶段，还无法为轨道交通建设提供持续、稳定偿债资金来源。

（三）经济推动作用初见端倪，有待进一步加强。地铁1号线连接老城区3个商业中心、2个铁路枢纽、3个客运中心以及多家医院、教育等沿线重要地点，但周边仍以既有商业网点为核心，环地铁站潜在商圈的规划没有同步落实，地上和地下商业的匹配度有待加强。

**为此，建议如下：**

一是提供全面政策支持，协调推进建设进度。建议我市结合轨道交通行业特点，组建强有力的市级层面的领导机构，统筹协调轨道交通发展过程中的重大和难点问题，强力推进轨道交通建设发展。为确保2、3号线和后期线路的连续施工，提前实施做好征地拆迁工作，采取更灵活的大气污染防治监控措施，强化施工现场及运输扬尘防范措施，确保轨道交通建设能够按节点推进。

二是积极探索多渠道和多元化投融资方式。进一步引入市场机制，以政府为主体、市场化运作为途径、资源性融资为保障，推进探索PPP、EBOT、BT等融资模式，综合运用土地资源、资本市场、政策融资、工程融资等多种方式，建立起多领域、多元化、多渠道、长线性的投融资体系。积极申请国家、省专项拨款补助，加强市财政预算对轨道交通建设的资金支持以及运营补贴，通过土地出让收入平衡轨道交通建设投入。依托徐州产业发展基金，筹措设立轨道发展专项资金，保障轨道交通建设需求。支持轨道交通土地、资源的一体化开发利用，统筹实施沿线土地与物业综合开发及广告、通信、商业资源开发工作，弥补建设资金不足，

减轻政府财政压力。

三是建设轨道交通配套设施，推进交通接驳工作。着力实施轨道交通与公交系统的有机融合，在不对地面交通产生大的影响的前提下，迁建位置较远的公交车站到距离地铁站点最近位置，方便市民出行换乘。采用小型中巴车等公交车辆，深入街巷社区，加大周转力度，提高运行效率。根据站点规模和人流量，设置公共自行车（共享单车）点位，服务好百姓出行“最后一公里”。解决好客车站、火车站、高铁站等交通网络的合理衔接、平行换乘、立体接驳。

四是超前谋划轨道经济带，以点切入、以线拓展、以面展开，推动我市经济发展。北上广深的经济发展证明，轨道交通的成熟度为 1 比 8-12（即 1 元的投入带动 GDP8-12 元的增长）。对我市轨道交通沿线土地、资源进行专项规划，尽可能将站点周边稀缺土地资源注入轨道交通，开展站城一体化开发，与地上的商业业态形成城市立体综合体，发挥轨道交通在城市商业发展中的促进作用。对引进的重大商业项目选址优先安排在轨道枢纽站点周边集聚，通过一体化规划设计，集合 TOD 原则的高密度开发，实现复合功能，提升经济效益。

例 4:

## 关于打造淮海经济区青年人才引育“磁力”场的提案

人才资源作为经济社会发展的第一资源，人才竞争已经成为衡量城市综合实力的重要指标。近年来，我市围绕淮海经济区中心城市建设，大力实施“彭城英才计划”，围绕装备与智能制造、新能源、集成电路与 ICT、生物医药与大健康四大战略性新兴产业，先后制定出台“人才高地 28 条”“领军人才 10 条”“徐州市大学生招引实施办法”等系列政策文件，组织开展“赢在徐州”系列赛事，徐州-上海大院大所对接恳谈会等品牌活动，全市人才工作取得明显的成效，徐州作为中心城市对淮海经济区的青年人才吸引力不断增强，逐渐形成“磁力场”效应。

### 一、调研情况

2017 年以来，全国范围内的“抢人大战”拉开序幕，截至去年年底，全国百余城市出台人才政策，30 个城市陆续出台针对人才的落户和购房优惠政策。通过和南京、无锡、南通等城市的比较，我市在对重点人才物质奖励政策方面旗鼓相当，在优化营商环境和提供便捷服务方面略胜一筹。但是在政策落实层面还有需要加强，特别是如何控制人才流失，需要进一步深化和聚焦。

### 二、问题分析

青年人才是流动的资源，决定青年人才去留主要是就业、政

策和地缘等因素，针对当前我市青年人才流失的现象，结合调研情况，存在以下三个问题：

一是产业凝聚青年人才有待加强。围绕我市的四大战略性新兴产业，要推动产业项目落地，形成完整的产业链条，产业链招商和招引青年人才要同步。要用产业的发展吸引青年人才，用事业的进步留住青年人才。团市委在开展“徐州市十大杰出青年”评选过程中，发现部分优秀青年产业人才离开我市，到北京、上海等大城市发展。

二是政策服务青年人才有待加强。要推动服务青年人才政策的落实，我们的“人才高地 28 条”“领军人才 10 条”“徐州市大学生招引实施办法”等已经陆续出台，要强化落实，要把服务青年人才的实际情况，作为衡量考核的重要依据，要有针对性的引导培育淮海经济区的青年人才来我市创新创业。

三是城市吸引青年人才有待加强。城市氛围是留住青年人才的重要因素，徐州目前在校大中专学生约 30 万人，每年毕业留在徐州创业就业约为 17%，徐州是省内人口流出大市，流出的 180 万人包含了徐州籍大学生、在外创业就业和务工的各类青年，青年人才的流失制约了城市的发展。

### 三、具体建议

结合调研情况，我们提出具体的三条建议：

一是要用经济发展留住青年人才。经济的发展是留住青年人才的关键，去年年底市青联完成换届，227 名委员中有博士 16

人、硕士 47 人，其中非徐州本地户籍博士 7 人、硕士 10 人，这些委员是我市各行各业的菁英，如何把各类青年人才留在徐州，首先要推动经济和产业的发展，强化产业项目落地；二要加大人才的资金投入，落实人才的福利待遇；三要出台金融政策，支持优秀青年人才的创新创业，要让他们从经济社会的发展中收获个人成长和进步，融入我们的“徐州大家庭”。

二是要用优势政策吸引青年人才。针对我市青年人才流失问题，要从政策抓起。首先要推动产学研融合，动员驻徐高校主动围绕我市产业发展，开设专业培养紧缺人才。二要聚焦在校大学生，要为家庭贫困大学新生提供助学金，帮助他们继续升学；要加强创业就业指导，深入宣讲我市人才政策；开展创新创业实习活动，要落实《江苏省中长期青年发展规划（2019-2025 年）》，推动大学生在寒暑假到机关企事业单位实习，发放实习补助，要定期开展就业招聘活动。三要聚焦乡镇振兴，实施“三乡工程”，加快出台相关政策文件，建设现代农业试验示范区，为以“新农菁英”为代表的各类农村青年人才搭建平台；引导青年围绕设施农业、农产品加工业、乡村旅游、电子商务等产业创新创业。

三是要用城市文化凝聚青年人才。要进一步加强对淮海经济区人才的凝聚和吸引。淮海经济区核心区下辖 10 个地级市，人才资源丰富。作为中心城市，我市要主动加强和其他城市的人才交流，召开淮海经济区青年人才高质量发展论坛，围绕产业发展，签订合作备忘录，打通淮海经济区人才联系渠道，推动常态化开

展交流，深入推进淮海经济区人才高地的建设，积极打造淮海经济区青年人才引育的“磁力”场。